

Uchwała Nr XXVII/225/40/2013

**Rady Gminy Płońska
z dnia 23 września 2013 r.**

w sprawie przekazania do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie skargi Wojewody Warmińsko – Mazurskiego na Uchwałę Nr XXIII/196/11/2013 Rady Gminy Płońska z dnia 22 stycznia 2013r w sprawie uchwalenia Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Płońska wraz z odpowiedzią na skargę.

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 poz 594 ze zm.), w związku z art. 54 §1 i §2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U z 2012 r. poz. 270 ze zm.) **uchwała się co następuje:**

§1.Rada Gminy Płońska przekazuje do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie skargę Wojewody Warmińsko – Mazurskiego z dnia 29 sierpnia 2013 r. na uchwałę Nr XXIII/196/11/2013 Rady Gminy Płońska z dnia 22 stycznia 2013r. w sprawie uchwalenia Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Płońska wraz z odpowiedzią na skargę uwzględniającą jej zarzuty.

§2.Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Gminy Płońska, zobowiązując do przekazania skargi wraz z aktami sprawy i niniejszą uchwałą do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

PRZEWODNICZĄCY
RADY GMINY
Maria Sobieraj
mgr Maria Sobieraj

Załącznik do Uchwały Nr XXVII/225/40/2013 Rady
Gminy Płońska z dnia 23 września 2013 roku w sprawie przekazania
do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie skargi
Wojewody Warmińsko-Mazurskiego na uchwałę Nr XXIII/196/11/2013
Rady Gminy Płońska z dnia 22 stycznia 2013 roku w sprawie uchwalenia
Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie gminy Płońska.

Płońska dnia : 23 września 2013 r.

**Wojewódzki Sąd Administracyjny
w Olsztynie
Wydział II Ogólny
10-562 Olsztyn
ul. Emilii Plater 1**

Skarżący: **Wojewoda Warmińsko-Mazurski**
Urząd Wojewódzki
ul. Piłsudskiego 7/9
10-575 Olsztyn
reprez. przez r.pr. Łukasza Pakulnickiego

Strona przeciwna :
Gmina Płońska
Rada Gminy Płońska
ul. Dworcowa 52
13-206 Płońska

ODPOWIEŹ NA SKARGĘ

Na podstawie art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (t.j. Dz.U.z 2012 r. , poz. 270 . ze zm.) Rada Gminy Płońska przekazuje skargę Wojewody Warmińsko – Mazurskiego na uchwałę Rady Gminy Płońska nr XXIII/196/11/2013 z dnia 22 stycznia 2013 r. w sprawie uchwalenia Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie gminy Płońska i wnosi:

- 1) o odrzucenie skargi względnie o umorzenie postępowania,
- 2) przekazuje jako załączniki, ułożone w porządku chronologicznym akta sprawy .

UZASADNIENIE

Postępowanie w niniejszej sprawie wszczęto w związku z przesłaniem przez Wojewodę Warmińsko –Mazurskiego skargi na uchwałę Rady Gminy w Płońcy nr XXIII/196/11/2013 z dnia 22 stycznia 2013 r. w sprawie uchwalenia Regulaminu utrzymania czystości i porządku w Gminie Płońska. Regulamin stanowi załącznik do uchwały.

Zgodnie z art. 54 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz.U z 2012 r poz. 270 ze zm.) skargę do sądu administracyjnego wnosi

PRZEWODNICZĄCY
RADY GMINY
mgr Maria Sobieraj

się za pośrednictwem organu, którego działanie jest przedmiotem skargi wraz z odpowiedzią na skargę i aktami sprawy.

Wniesiona skarga, aby mogła skutecznie wszcząć postępowanie sądowe, winna zawierać wszystkie przypisane jej elementy wymienione w art. 46 §1 pkt 1-5 wskazanej ustawy. Strona przeciwna wskazuje iż wniesiona przez organ skarżący skarga zawiera braki formalne, co uniemożliwia nadanie jej dalszego biegu.

Brakiem formalnym skargi jest brak podpisu przez stronę skarżącą lub jej pełnomocnika ustanowionego w sprawie zarówno na egzemplarzu podstawowym jak i na odpisie przeznaczonym dla strony przeciwnej, który powoduje, że skarga nie może otrzymać prawidłowego biegu do czasu uzupełnienia tych braków formalnych w trybie naprawczym i z konsekwencjami przewidzianymi w art. 49 ustawy o postępowaniu przed sądem administracyjnym.

W przypadku nieusunięcia braków formalnych w przewidzianym w art. 49 ustawy terminie strona przeciwna wnosi wówczas o odrzucenie skargi.

Jednakże w sytuacji uzupełnienia przez stronę skarżącą braków formalnych skargi, strona przeciwna Rada Gminy Płońsk przedstawia następujące stanowisko w sprawie .

Jak wskazano w skardze powołując się na art. 3 ust 1 i 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (t.j. Dz.U. z 2012 r poz. 391),wskazano że do zadań gminy należy zapewnienie czystości i porządku na swoim terenie oraz tworzenia niezbędnych warunków ich utrzymania .

Jednym z instrumentów pomocniczych w realizacji tych zadań jest uchwalany przez radę gminy na podstawie art. 4 ust 1 powołanej wyżej ustawy regulamin utrzymania czystości i porządku na terenie gminy, który jest aktem prawa miejscowego zawierającego szczegółowe zasady utrzymania czystości i porządku na terenie gminy .

Szczegółowy katalog w zakresie regulacji, jakie winny być zawarte w regulaminie został zawarty w ust 2 art. 4 wskazanej wyżej ustawy. Oznacza to, iż uchwała rady gminy w sprawie uchwalenia niniejszego regulaminu winna zawierać pełny zakres regulacji określony w tym przepisie, a jednocześnie nie powinno zawierać postanowień które wykraczałyby poza jego zakres.

Zdaniem organu skarżącego w regulaminie zawarto postanowienia wykraczające poza zakres regulacji ust 2 art. 4 przywołanej wyżej ustawy, które zdaniem organu skarżącego nakłada na właścicieli nieruchomości obowiązki wykraczające poza delegacje ustawową, wkraczając w sferę praw i wolności obywatelskich zastrzeżoną dla aktów wyższego rzędu. Wszelkie odstępstwa od katalogu spraw podlegających regulacji, zawartych w przepisie upoważniającym

PRZEWODNICZĄCY
RADY GMINY
mgr Maria Sobieraj

– art. 4 ust 2 ustawy, zdaniem organu skarżącego stanowią istotne naruszenie przepisów prawa

Zastrzeżenia organu skarżącego dotyczą przepisów § 3 ust 3 , § 5 , § 6 , § 8 ust 1pkt 2 , § 10 ust 1 pkt 11 , § 10 ust 1 pkt 11 , § 12 , § 13 , § 17 ust 2 , § 19 , § 20 ust 1 pkt 2 lit f , § 22 ust 2 pkt 3 , § 23 i § 24 oraz § 26 Regulaminu, a także § 2 kwestionowanej uchwały.

Strona przeciwna – Rada gminy Płońska po przeanalizowaniu argumentów zawartych w uzasadnieniu skargi, podjęła stanowisko wyrażone w uchwale uznająca, że zaskarżona uchwała Rady w całym zakresie przedstawionym w uzasadnieniu do skargi narusza przepisy prawa poprzez wykroczenie poza ramy określone w art. 4 ust 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach i w tym zakresie uznaje skargę za zasadną.

Jednocześnie Rada wskazuje, iż zaskarżona uchwała nie wywołała żadnych skutków prawnych ani finansowych, albowiem nie weszła w życie, gdyż nie została opublikowana w Dzienniku Urzędowym Województwa Warmińsko – Mazurskiego, co było warunkiem jej wejścia w życie stosownie do § 4 uchwały.

Nadto Rada Gminy Płońska informuje, że zaskarżona przedmiotowa uchwała została uchylona Uchwałą nr XXVII/224/39/2013 Rady Gminy Płońska z dnia 23 września 2013 r. uchylającą uchwałą nr XXIII/196/11/2013 Rady Gminy Płońska z dnia 22 stycznia 2013 r. w sprawie uchwalenia Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Płońska .

W związku z powyższym Rada Gminy Płońska wnosi o umorzenie postępowania w sprawie .

Reasumując powyższe Rada Gminy Płońska wnosi jak w petitu odpowiedzi na skargę .

W załączeniu :

- Odpis odpowiedzi na skargę
- uchwała nr XXVII/225/40/2013 z dnia 23.09.2013 r. w sprawie przekazania do WSA w Olsztynie skargi na uchwałę nr XXIII/196/11/2013 Rady Gminy Płońska ,
- uchwała nr XXVII/224/39/2013 z dnia 23.09.2013 r o uchyleniu uchwały nr XXIII/196/11/2013 Rady Gminy Płońska
- akta sprawy

PRZEWODNICZĄCY
RADY GMINY
mgr *Maria Sobieraj*