

Płońnica dnia 19.08.2019 r.

ZP.271.3.2.06.2019

Dotyczy postępowania: Termomodernizacja budynku gminnego w miejscowości Gródki na działce nr 79/15

W związku z pytaniami Wykonawców dotyczącymi treści SIWZ, które wpłynęły w postępowaniu pn. **Termomodernizacja budynku gminnego w miejscowości Gródki na działce nr 79/15** Zamawiający udziela wyjaśnień. Podstawa udzielonych wyjaśnień: art. 38 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. Prawo zamówień publicznych (tekst jednolity Dz.U. z 2017 poz 1759 ze zm.)

Treść pytań od Wykonawców

Pyt. nr 1

W SIWZ pkt 5. WARUNKI UDZIAŁU W POSTĘPOWANIU 5.1. Zamawiający określa następujące warunki udziału w niniejszym postępowaniu tj: posiadanie przez Wykonawcę zdolności technicznej i zawodowej tj. w przypadku niniejszego postępowania Wykonawca:

a) zrealizował należycie, w okresie ostatnich 5 lat przed upływem terminu składania ofert, a jeżeli okres jego działalności jest krótszy – w tym okresie, minimum 2 roboty budowlane polegające na termomodernizacji budynków kubaturowych, w zakres których wchodziły minimum roboty budowlane polegające na: dociepleniu stropów i ścian, roboty sanitarne w zakresie c.o., wymiana okien, a każda z wykonanych robót była o wartości minimum 600 000,00 zł netto;

Czy można te warunki udziału zmienić na:

a) zrealizował należycie, w okresie ostatnich 5 lat przed upływem terminu składania ofert, a jeżeli okres jego działalności jest krótszy – w tym okresie, minimum 2 roboty budowlane polegające na termomodernizacji budynków kubaturowych, w zakres których wchodziły minimum roboty budowlane polegające na: dociepleniu stropów i ścian, roboty sanitarne w zakresie c.o., wymiana okien, o łącznej wartości minimum 1 200 000,00 zł netto;

Odpowiedź Zamawiającego

Zamawiający zmienia warunek udziału w postępowaniu dotyczący posiadania przez Wykonawcę zdolności technicznej i zawodowej. W związku z tym modyfikuje treść SIWZ w przedmiotowym postępowaniu, gdzie pkt 5.1. podpunkt a SIWZ otrzymuje brzmienie:

5.1. Zamawiający określa następujące warunki udziału w niniejszym postępowaniu tj: posiadanie przez Wykonawcę zdolności technicznej i zawodowej tj. w przypadku niniejszego postępowania Wykonawca:

a) zrealizował należycie, w okresie ostatnich 5 lat przed upływem terminu składania ofert, a jeżeli okres jego działalności jest krótszy – w tym okresie, minimum 2 roboty budowlane w budynkach kubaturowych, w zakres każdej z wykazywanych robót wchodziły roboty budowlane polegające na: dociepleniu stropów i ścian, roboty sanitarne w zakresie c.o., wymiana okien, a wartość łączna tych robót wynosiła minimum 1 200 000,00 zł netto;

Pyt. nr 2

W poz. przedmiarowej nr 4 występujące odwołanie do poz. 2 jest już raz przemnożone przez grubość podkładu betonowego, powinno być $586,45 \times (0,005+0,05+0,15) = 120,222 \text{ m}^3$, należy także uwzględnić wynoszenie gruzu z piwnicy budynku i większy wywóz.

Odpowiedź Zamawiającego

należy przyjąć wartość 120,222 m³

Pyt. nr 3

W poz. 11 grubość warstwy wyrównującej jest 65 mm, w DT 80 mm, jaka gr powinna być przyjęta?

Odpowiedź Zamawiającego

należy przyjąć 65 mm

Pyt. nr 4

W poz. 21, 138 rury spustowe są z blachy oc, a w DT z blachy powlekanej, jakie powinny być przyjęte?.wier

Odpowiedź Zamawiającego

należy przyjąć rury spustowe z blachy powlekanej

Pyt. 5

W poz. 22 szerokość pasa nadrynnowego powinna być co najmniej 33 cm.

Odpowiedź Zamawiającego

skalkulować wg technologii zaoferowanej przez Wykonawcę

Pyt. nr 6

W poz. 23 proszę dokładnie opisać rodzaje i warstw pap użytych do renowacji pokrycia dachowego, dokumentacji i przedmiarze występuje 1 x warstwa papy wierzchniej, natomiast opis pozycji przyjętej do kalkulacji mówi o trzech warstwach papy .

Odpowiedź Zamawiającego

1 x warstwa papy wierzchniej wraz z przygotowaniem podłoża

Pyt. nr 7

W przedmiarze w poz. 124 lambda styropianu jest 0,031 w DT jest 0,032, jaka powinna być przyjęta.

Odpowiedź Zamawiającego

należy przyjąć 0,031

Pyt. nr 8

Przedmiar nie przewiduje zakupu i montażu budek lęgowych, czy te prace należy uwzględnić w kosztorysie ofertowym.

Odpowiedź Zamawiającego:

Sposób wyliczenia ceny oferty określa pkt 13.2. SIWZ zgodnie z którym:

Cena jest ceną ryczałtową i obejmuje wyrażoną w jednostkach pieniężnych i podlegającą zapłacie przez zamawiającego wartość wszystkich zobowiązań Wykonawcy związanych

z wykonaniem zamówienia oraz podatek VAT naliczony zgodnie z obowiązującymi przepisami na dzień składania ofert. Do obliczenia ceny Wykonawca bierze pod uwagę dokumentację projektową określoną w Załączniku 1, Szczegółowe Specyfikacje Techniczne Wykonania i Odbioru Robót Budowlanych stanowiącą Załącznik nr 2 SIWZ, dokumentację ornitologiczną stanowiącą Załącznik 2.1 SIWZ, przedmiary robót określone w Załączniku 3 SIWZ opis przedmiotu zamówienia zawarty w pkt 3 SIWZ oraz wszelkie inne możliwe koszty związane z realizacją Zamówienia i ujmując je w kosztorysie ofertowym. Zamawiający wymaga złożenia kosztorysu ofertowego do celów rozliczeniowych w związku z realizowanym dofinansowaniem w ramach RPO Województwa Warmińsko – Mazurskiego na l. 2014 – 2020;

Do wyceny należy przyjąć koszt montażu budek lęgowych, bez kosztu zakupu, ponieważ budki lęgowe do zamontowania zostaną powierzone Wykonawcy przez Zamawiającego.

Pyt. Nr 9

Przedmiar przewiduje skucie 15% tynków, istniejący baranek na budynku stanowi słabą warstwę szczepną do montażu styropianu, w naszej opinii powinien być usunięty w 100%.

Odpowiedź Zamawiającego

Poz. 123 przedmiaru robót w branży budowlanej przewiduje przygotowanie podłoża pod docieplenie na całej powierzchni budynku.

Pyt. Nr 10

Czy istniejące okna PCV, należy odzyskać i przekazać Inwestorowi, czy z utylizować.

Odpowiedź Zamawiającego

Istniejące okna PCV należy zutylizować.

Pyt. nr 11

Szerokości obróbek blacharskich gzymsów powinny być ponad 25 cm, i wykonane na podbudowie płyty OSB.

Odpowiedź Zamawiającego

Skalkulować wg technologii zaoferowanej przez Wykonawcę. Szerokość obróbek skalkulować odpowiednio do szerokości gzymsów.

Pyt. nr 12

W związku z publikacją dokumentacji przetargowej dotyczącej postępowania o udzielenie zamówienia publicznego w trybie przetargu nieograniczonego pn. „Termomodernizacja budynku gminnego w miejscowości Gródki na działce nr 79/15”, na podstawie art. 38 ust. 1 ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. Prawo zamówień publicznych, wnosimy o zmianę warunku udziału w postępowaniu w zakresie posiadanej przez wykonawcę zdolności technicznej i zawodowej, określonego w pkt 5.1 ppkt 1 lit. specyfikacji istotnych warunków zamówienia, poprzez alternatywne dopuszczenie do udziału w postępowaniu każdego wykonawcy, który:

„zrealizował należycie, w okresie 5 lat przed upływem terminu składania ofert, a jeżeli okres jego działalności jest krótszy – w tym okresie, minimum 2 roboty budowlane, w tym:

– minimum jedną polegającą na termomodernizacji budynku kubaturowego, w zakres której wchodziły minimum roboty budowlane polegające na: dociepleniu stropów i ścian, roboty sanitarne

w zakresie c.o., wymiana okien, a wykonana robota budowlana była o wartości minimum 600 000,00 zł netto;

oraz

– minimum jedną polegającą na budowie lub rozbudowie budynku kubaturowego, w zakres której wchodziły roboty budowlane o wartości minimum 600 000,00 zł polegające na dociepleniu stropów i ścian, wykonaniu instalacji C. O. oraz montażu stolarki”.

Zdaniem wykonawcy wprowadzenie alternatywnie wymagań w zakresie posiadanych zdolności technicznych i zawodowych zapewni możliwość dostępu do przedmiotowego zamówienia wszystkim podmiotom zdolnym do ich wykonania. Proponowane rozszerzenie umożliwi bowiem udział w postępowaniu podmiotom, które realizowały dotychczas zarówno prace strictly polegające na termomodernizacji budynków kubaturowych, jak również prace budowlane, które obejmowały swym zakresem czynności tożsame z termomodernizacją tj. docieplenie stropów, ścian, wykonanie instalacji C.O. oraz montaż stolarki.

Oznacza to, że o udzielenie zamówienia publicznego będą mogły ubiegać się podmioty, które w ramach swojego doświadczenia zawodowego realizowały prace odpowiadające przedmiotowi zamówienia, jak i o zbliżonym charakterze, pozwalającym zagwarantować należytą realizację zamówienia na rzecz zamawiającego.

Niewątpliwie stawiany przez zamawiającego warunek udziału w postępowaniu w zakresie wiedzy i doświadczenia ma być miernikiem tego, czy dany wykonawca wykona w sposób prawidłowy przedmiotowe zamówienie. Nie oznacza to przy tym, że zamówienie, którym ma się legitymować, ma być tożsame z przedmiotem zamówienia. Wynika to z uchwały Krajowej Izby Odwoławczej z 5 czerwca 2018 r. (sygn. akt KIO/KD 21/18): „Sformułowanie odpowiednich warunków udziału w postępowaniu wymaga wyważenia uzasadnionych potrzeb zamawiającego i umożliwienia dostępu do udziału w postępowaniu szerokiej grupie wykonawców. Tym samym, warunek proporcjonalny do przedmiotu zamówienia nie zawsze oznaczać musi warunek wprost powielający przedmiot zamówienia”.

Warunek ma potwierdzać zdolność wykonawcy do realizacji zamówienia, a więc obejmować takie elementy, które rzeczywiście są istotne dla ustalenia czy wykonawca posiada odpowiednie doświadczenie. Zdaniem wykonawcy dopuszczenie możliwości wykazania spełnienia warunków udziału w postępowaniu poprzez realizację prac tożsamych z termomodernizacją pozwala ustalić posiadanie odpowiednich kwalifikacji do realizacji zamówienia przez potencjalnych wykonawców.

Jednocześnie należy wskazać, że proponowana zmiana pozwala na zachowanie oczekiwanych obecnie wymagań przez zamawiającego. Wykonawca będzie bowiem zobowiązany wykazać się doświadczeniem w zakresie prac termomodernizacyjnych, a wnioskowana zmiana dotyczy wyłącznie wymagań jednej z dwóch robót objętych warunkiem udziału w postępowaniu.

Wprowadzenie wnioskowanej zmiany pozwoli również na rozszerzenie katalogu potencjalnych podmiotów mogących ubiegać się o udzielenie zamówienia publicznego, co może znaleźć odzwierciedlenie w liczbie złożonych ofert, a tym samym doprowadzić do zwiększenia konkurencyjności pozwalając na lepsze dysponowanie środkami publicznymi, przy udziale podmiotów dających rękąjmię należytej realizacji zamówienia.

Proponowane przez wykonawcę rozszerzenie brzmienia warunku odnoszącego się do doświadczenia pozostaje również w zgodzie z zasadą proporcjonalności wyrażoną w art. 22 ust. 1a p.z.p., zgodnie z którą: „Zamawiający określa warunki udziału w postępowaniu oraz wymagane od wykonawców środki dowodowe w sposób proporcjonalny do przedmiotu zamówienia oraz umożliwiający ocenę zdolności wykonawcy do należytego wykonania zamówienia, w szczególności wyrażając je jako minimalne poziomy zdolności”. Zasada proporcjonalności oznacza, że określone przez zamawiającego warunki udziału w postępowaniu muszą być uzasadnione wartością zamówienia, charakterystyką, zakresem, stopniem złożoności lub warunkami realizacji zamówienia. Nie powinny ograniczać one dostępu do zamówienia wykonawcom dającym rękąjmię należytego jego wykonania.

Takie stanowisko wyraziła Izba w wyroku z 14 grudnia 2012 r. (sygn. akt [KIO 2636/12](#)): „W doktrynie i orzecznictwie Krajowej Izby Odwoławczej podnosi się bowiem, że formułując warunki udziału w postępowaniu, zamawiający powinien dopuścić do udziału w realizacji zamówienia każdego wykonawcę należycie przygotowanego i obiektywnie zdolnego do jego realizacji. Oznacza to, że zamawiający powinien się ograniczyć do wymagań minimalnych – gwarantujących jednakże osiągnięcie pełnych celów prowadzonego postępowania”. Podobnie wskazała Izba w wyroku z 18 września 2017 r. (sygn. akt KIO 1776/17): „Zamawiający powinien tak konstruować warunki udziału w postępowaniu o udzielenie zamówienia publicznego, by do udziału w postępowaniu był dopuszczony każdy wykonawca, który obiektywnie rzecz biorąc zdolny jest wykonać przedmiotowe zamówienie. Zapewnienie uczciwej konkurencji oznacza bowiem wyznaczenie takiego poziomu wymaganego potencjału, wiedzy i doświadczenia, który uwzględnia przedmiot zamówienia, jego zakres czy wartość nie wykraczając ponad wymagane i niezbędne minimum”.

Tym samym dokonując odpowiedniej zmiany w postanowieniach SIWZ zamawiający doprowadzi do jeszcze pełniejszego urzeczywistnienia zasady proporcjonalności, co będzie mogło stanowić doskonały przykład wprowadzenia w życie tak podkreślanego w orzecznictwie zobowiązania zamawiającego do podejmowania środków proporcjonalnych do zakładanego celu i unikania środków

nadmiernych, niekoniciecznych. Jednocześnie pozwoli to zachować niezbędną równowagę między interesem zamawiającego polegającym na uzyskaniu gwarancji należytego wykonania zamówienia a interesem potencjalnych wykonawców.

Mając na uwadze powyższe, wnosimy o zmianę specyfikacji istotnych warunków zamówienia przez nadanie pkt 5.1 ppkt 1 lit. a następującego brzmienia:

5.1. Zamawiający określa następujące warunki udziału w niniejszym postępowaniu dotyczące:

1) posiadania przez wykonawcę zdolności technicznej i zawodowej tj. w przypadku niniejszego postępowania wykonawca:

a) zrealizował należycie, w okresie ostatnich 5 lat przed upływem terminu składania ofert, a jeżeli okres jego działalności jest krótszy – w tym okresie, minimum 2 roboty budowlane polegające na termomodernizacji budynków kubaturowych, w zakres których wchodziły minimum roboty budowlane polegające na: dociepleniu stropów i ścian, roboty sanitarne w zakresie c.o., wymiana okien, a każda z wykonanych robót była o wartości minimum 600 000,00 zł netto;

lub

zrealizował należycie, w okresie 5 lat przed upływem terminu składania ofert, a jeżeli okres jego działalności jest krótszy – w tym okresie, minimum 2 roboty budowlane, w tym:

– minimum jedną polegającą na termomodernizacji budynku kubaturowego, w zakres której wchodziły minimum roboty budowlane polegające na: dociepleniu stropów i ścian, roboty sanitarne w zakresie c.o., wymiana okien, a wykonana robota budowlana była o wartości minimum 600 000,00 zł netto; oraz

– minimum jedną polegającą na budowie lub rozbudowie budynku kubaturowego, w zakres której wchodziły roboty budowlane o wartości minimum 600 000,00 zł polegające na dociepleniu stropów i ścian, wykonaniu instalacji C. O. oraz montażu stolarki okiennej.

Jako, że określenie warunków udziału w postępowaniu to jedna z kluczowych czynności podejmowanych przez zamawiającego, mająca bezpośredni wpływ na możliwość ubiegania się przez wykonawcę o uzyskanie zamówienia, sposób realizacji tych czynności jest wyrazem stosowania podstawowych zasad zamówień publicznych jak zasada uczciwej konkurencji i równego traktowania. Zdaniem wykonawcy przychylenie się do wnioskowanej zmiany pozwoli urzeczywistnić realizację powyższych zasad w niniejszym postępowaniu.

Odp Zamawiającego:

Zamawiający zmienia ten warunek tak jak w odpowiedzi na pytanie 1 niniejszych wyjaśnień.

Zatwierdził:

**Krzysztof Groblewski
Wójt Gminy Płońnica**